

EXPUNERE DE MOTIVE

Prin Legea nr.389/2004 au fost ratificate Acordul de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind finanțarea Proiectului de diminuare a riscurilor în cazul producerii calamităților naturale și pregătirea pentru situații de urgență și Acordul de asistență financiară nerambursabilă dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare acționând în calitate de Agenție de implementare a Facilității Globale de Mediu privind finanțarea Proiectului de diminuare a riscurilor în cazul producerii calamităților naturale și pregătirea pentru situații de urgență, semnate la București la 26 mai 2004. Proiectul se implementează de către patru instituții publice, respectiv: Ministerul Internelor și Reformei Administrative, Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor și Agenția Națională pentru Resurse Minerale.

Experiența inundațiilor care au lovit România în ultimii ani a demonstrat că pentru îmbunătățirea managementului situațiilor de urgență trebuie luate măsurile ce se impun în vederea optimizării procesului de luare a deciziilor. În acest context, importanța strategică a dezvoltării și implementării Sistemului de Management Informațional pentru Situațiile de Urgență, obiectiv prioritar al Proiectului, a fost reiterată în cadrul ședinței Comitetului Național pentru Situații de Urgență din data de 11 decembrie 2006, precizându-se că acesta este primul sistem integrat ce va asigura elementele de bază pentru luarea deciziei necesare asigurării conducerii unitare a intervenției. Totodată, au fost prezentate și adoptate soluțiile recomandate de Consultant prin studiile de fezabilitate realizate până în prezent, respectiv A1 ECOM - „Modernizarea comunicațiilor pentru situații de urgență, la nivel național, regional și local” și A2 EMIS - „Dezvoltarea sistemului de management informațional pentru situațiile de urgență”, precum și comasarea celor două proceduri de achiziție a echipamentelor pentru subcomponentele A1 și A2 într-una singură.

În condițiile bugetului actual, alocat Părții A a Proiectului, sistemul se poate implementa la nivel central în proporție de aproximativ 54% iar la nivel local în proporție de 45% (7 din cele 13 ministere și instituții publice centrale cu centre operative cu activitate permanentă și respectiv 19 din cele 42 centre operaționale județene) funcționând cu dotări minimale, dar nu optime.

Conform Aide-memoire - document întocmit de misiunea de supervizare a Proiectului, desfășurată în România în perioada 22-25 ianuarie 2007, Banca Mondială a luat cunoștință de faptul că sumele destinate realizării unei acoperiri la nivel național a sistemului sunt insuficiente, fiind necesară, astfel, o suplimentare de fonduri, sugerându-se, printre altele, o realocare de resurse financiare de la alte componente (părți) ale Proiectului, înainte de lansarea procedurii de achiziție a echipamentelor, aplicațiilor software și serviciilor necesare.

Având în vedere cele prezentate mai sus, Comitetul Interministerial de Coordonare a Proiectului a dispus efectuarea unei analize, la nivelul fiecărui minister implicat în realizarea Proiectului, în scopul găsirii unor soluții viabile pentru disponibilizarea unor sume cu care, prin realocare, să fie majorat, în condițiile legii, bugetul alocat Părții A a Proiectului

Ca urmare a analizei efectuate, Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile, instituție responsabilă cu implementarea Părții C a Proiectului, a identificat suma de 4,5 milioane USD (împrumut și cofinanțare) care poate fi disponibilizată de la sub-componenta C2 „Reabilitarea apărărilor de inundații pe fluviul Dunărea”, obiectivul „Reabilitarea digului incintei Borcea de Jos, Compartimentul I+II, în zona Bentu, km 35+000 - 32+000, județul Ialomița”.

Obiectivul menționat mai sus a fost predat, în vederea reabilitării și consolidării, Ministerului Mediului și Gospodăririi Apelor, în calitate de administrator special al obiectivelor de investiții identificate în anexa la Hotărârea Guvernului nr.442/2004 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai unor investiții cuprinse în Proiectul „Diminuarea riscurilor în cazul producerii calamităților naturale și pregătirea pentru situații de urgență” – Componenta C – „Reducerea riscurilor în caz de inundații și alunecări de teren” de către Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, în baza Protocolului de predare-primire încheiat în anul 2005 între cele două ministere.

Propunerea de disponibilizare a fost făcută cu luarea în considerare a faptului că evenimentele din anii 2005 și 2006 au afectat grav lucrările digului incintei Borcea de Jos, în măsura în care, la ora actuală, se impune chiar refacerea proiectului tehnic, estimarea cheltuielilor depășind de multe ori suma alocată pentru acest proiect.

Astfel, Comitetul Interministerial de Coordonare a Proiectului, în ședința din 28 martie 2007, a luat la cunoștință despre propunerea Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile privind disponibilizarea sumei de 4,5 milioane USD și realocarea acesteia Părții A a Proiectului, prin diminuarea bugetului Părții C, urmând ca instituțiile implicate să procedeze la demararea formalităților necesare în vederea amendării Acordului de împrumut și modificării, în mod corespunzător, a legii de ratificare a acestuia.

Urmare analizei întreprinse de către cele patru agenții responsabile cu implementarea Proiectului, acestea au căzut de acord asupra faptului că, pentru utilizarea mai eficientă a sumelor alocate din împrumut și a celor asigurate de la bugetul de stat cu titlu de cofinanțare, se impune amendarea Acordului de împrumut.

Amendamentul constă în modificarea Anexei nr. 1 la Acordul de împrumut nr.4736 RO încheiat între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru finanțarea Proiectului de diminuare a riscurilor în cazul producerii calamităților naturale și pregătirea pentru situații de urgență, în sensul:

1. diminuării alocațiilor prevăzute la (1) Lucrări, b) partea C a Proiectului, (ii) părțile C2 și C5 ale Proiectului cu suma de 3.487.000 USD;

2. majorării alocațiilor prevăzute la (2) Bunuri pentru: a) partea A a Proiectului cu suma de 3.487.000 USD;

Propunerea de amendare a Acordului de împrumut a fost agreată de Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare și, în consecință, aceasta a transmis părții române amendamentul care a fost analizat, însușit și contrasemnat.

Totodată, este necesară modificarea art. 3 din Legea nr.389/2004, astfel:

1. diminuarea contribuției Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile la finanțarea Proiectului cu suma de 1,012 milioane USD, respectiv de la 22,997 milioane USD la 21,985 milioane USD;
2. majorarea contribuției Ministerului Internelor și Reformei Administrative la finanțarea Proiectului cu suma de 1,012 milioane USD, respectiv de la 2,995 milioane USD la 4,007 milioane USD.

Menționăm că prin amendarea Acordului de împrumut nu se majorează obligațiile financiare ale României față de Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare și nu determină noi condiționări economice față de cele convenite inițial între părți, iar prin modificarea Legii nr.389/2004 de ratificare a Acordului de împrumut nu se majorează contribuția totală a României la finanțarea Proiectului stabilită la art.3 din lege, respectiv 46,657 milioane USD. Necesitatea ratificării Amendamentului și modificării Legii nr.389/2004, în regim de urgență rezultă din următoarele motive:

a) Lansarea în cel mai scurt timp a procedurii de licitație internațională pentru achiziționarea echipamentelor, produselor software și serviciilor aferente necesare implementării sistemului;

Implicațiile nerealizării:

- (1) Risc ridicat de neîndeplinire a principalului obiectiv al Proiectului, respectiv implementarea, la nivel național a Sistemului Informațional pentru Situații de Urgență, în termenul limită stabilit prin Acordul de Împrumut, respectiv 31 decembrie 2009 (closing date), determinat de perioada lungă de timp (aproximativ 20 de luni) necesară implementării. Activitatea este deosebit de complexă și presupune pregătirea documentației, evaluarea, furnizarea echipamentelor în 48 de locații, recepția provizorie, instalarea și punerea în funcțiune, pregătirea utilizatorilor, testarea, recepția finală și efectuarea plăților;
- (2) Risc ridicat de neutilizare a specificațiilor tehnice întocmite de consultant și incluse în documentația de achiziție, datorită evoluției rapide înregistrate în domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor. Astfel, există posibilitatea ca peste 5-6 luni anumite componente ale căror performanțe au fost solicitate prin caietul de sarcini să dispară de pe piață datorită uzurii morale sau din alte cauze. În consecință:
- (3) Risc ridicat de eșec al procedurii de achiziție, ofertanții fiind puși în imposibilitatea întocmirii unor oferte corespunzătoare;
- (4) Consecințe determinate de necesitatea actualizării specificațiilor tehnice. Specificațiile tehnice necesare implementării sistemului au fost întocmite de o firmă de consultanță.

pe baza unor studii de fezabilitate și proiectare. Actualizarea acestora, în cazul pierderii valabilității determinate de evoluția pieței echipamentelor, presupune găsirea unor noi surse de finanțare;

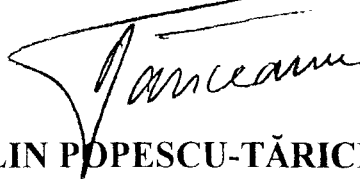
b) Implementarea sistemului la nivel național;

Implicațiile nerealizării:

- (1) Imposibilitatea asigurării elementelor de bază pentru luarea deciziei necesare asigurării conducerii unitare a intervenției, în situații de urgență;
- (2) Implementarea parțială a sistemului determinată de constrângerile bugetului actual, după cum urmează:
 - (a) La nivel central: aproximativ 54% (7 din cele 13 ministere și instituții publice centrale cu centre operative cu activitate permanentă);
 - (b) La nivel local: aproximativ 45% (19 din cele 42 centre operaționale județene) funcționând cu dotări minimale dar nu optime);

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență pentru ratificarea amendamentului convenit prin scrisoarea semnată la Washington D.C. la 5 iunie 2007 și la București la 20 iunie 2007, între Guvernul României și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, la Acordul de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind finanțarea Proiectului de diminuare a riscurilor în cazul producerii calamităților naturale și pregătirea pentru situații de urgență, semnat la București la 26 mai 2004 și pentru modificarea și completarea Legii nr.389/2004 privind ratificarea Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind finanțarea Proiectului de diminuare a riscurilor în cazul producerii calamităților naturale și pregătirea pentru situații de urgență și a Acordului de asistență financiară nerambursabilă dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare acționând în calitate de Agenție de implementare a Facilității Globale de Mediu privind finanțarea Proiectului de diminuare a riscurilor în cazul producerii calamităților naturale și pregătirea pentru situații de urgență, semnate la București la 26 mai 2004, pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU